



ACCIÓN COLECTIVA PARA REDUCIR LA VIOLENCIA BASADA EN EL GÉNERO (CARE-GBV) DE LA USAID

Elementos fundacionales para la programación en materia de violencia basada en el género en el desarrollo

Sección 3.5. Elementos de programas específicos del sector:

Abordar la violencia basada en el género mediante programas de energía e infraestructura.

Analytical Services IV Indefinite Delivery Indefinite Quantity (IDIQ)

Contrato N.º 7200AA19/D00006/7200AA20F00011

Esta actividad es posible gracias a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y al apoyo generoso del pueblo estadounidense. El contenido es responsabilidad de Development Professionals, Inc.–Making Cents International LLC, para la orden de trabajo de Acción Colectiva para Reducir la Violencia basada en el Género (CARE-GBV) - Analytical Services IV Indefinite Delivery Indefinite Quantity (IDIQ) | Contrato AID #7200AA19D00006/7200AA20F00011.

Este material no refleja necesariamente los puntos de vista de la USAID o del gobierno de EE.UU.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

B3W	Build Back Better World (Asociación)
CARE-GBV	Acción Colectiva para Reducir la Violencia basada en el Género
EAAA	Explotación, abuso y acoso sexual
GBV	Violencia basada en el género
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Introducción

En este documento se describe por qué los programas de energía e infraestructura de la USAID deben abordar la violencia basada en el género (VBG) y se detallan las estrategias específicas para hacerlo. Se ofrecen ejemplos de programas para ilustrar cómo pueden incorporarse las estrategias a los programas de energía e infraestructura, y se indican enlaces a herramientas y recursos para obtener información adicional.

Este documento forma parte de los Elementos fundacionales para la programación de la violencia basada en el género en el desarrollo, que incluye principios centrales, elementos del programa (prevención, mitigación de riesgos, respuesta, entorno propicio) y elementos del proceso. Lo ideal es que los lectores se familiaricen con estas secciones de los Elementos fundacionales antes de leer este informe. Como mínimo, los lectores deben estar familiarizados con las siguientes secciones antes de revisar este informe:

- Sección 1.0. Introducción
- Sección 3.2. Elementos de programa: Mitigación de riesgos
- Sección 4.0. Elementos de proceso
 - Valores, cultura organizacional y liderazgo (Ejemplo de programa: Un marco para proteger a los participantes en el programa)
 - Planificación y diseño estratégicos (Análisis de género y mapeo de la red de remisión)

Las estrategias que se describen en este informe están organizadas por niveles del modelo socioecológico: individual, interpersonal, comunitario y estructural. Las intervenciones eficaces contra la VBG suelen incluir estrategias que abordan múltiples niveles del modelo socioecológico. Cada estrategia también está etiquetada como prevención, mitigación de riesgos, respuesta o entorno propicio (véase la sección 3.0. Elementos de programa: Descripción general).

Por qué la programación en materia de energía e infraestructura debe abordar la VBG

Las sociedades que funcionan bien dependen de las infraestructuras de energía, transporte y gestión de residuos para prestar servicios básicos y mejorar el bienestar. Sin embargo, unas infraestructuras vetustas, inadecuadas y mal planificadas contribuyen a crear condiciones de tensión, inseguridad, hacinamiento y escasez de recursos, con oportunidades económicas limitadas y un mayor riesgo de VBG, en situaciones en las que las mujeres deben poner en riesgo su seguridad personal para satisfacer sus necesidades (véase la tabla 1) (Terraza *et al.* 2020, McIlwane 2013). La VBG está arraigada en normas de género desiguales y discriminatorias, pero también “se ve favorecida por una serie de factores físicos en el entorno construido”, así como por el predominio de los hombres en la mano de obra sectorial (Terraza *et al.* 2020). Por lo tanto, las amenazas y experiencias de VBG en el desarrollo y uso de las infraestructuras son frecuentes y no pueden pasarse por alto.

Las inversiones, los proyectos y las operaciones en infraestructuras seguras, inclusivas y bien planificadas contribuyen a reducir sustancialmente la VBG, a la vez que proporcionan servicios esenciales de energía, transporte y gestión de residuos.

(Fraser *et al.* 2017)

El rápido desarrollo de las infraestructuras es fundamental para satisfacer las necesidades de un mundo cada vez más urbanizado; y las oportunidades y los riesgos asociados con el desarrollo de las infraestructuras, incluida la VBG, deben contextualizarse en función de la crisis climática. Esto requiere una transformación revolucionaria y justa, con inversiones que aborden la VBG y la resiliencia climática en todas las áreas de infraestructura, entre ellas la energía, el transporte y los sistemas de gestión de residuos, todo lo cual forma parte de los temas de la Asociación Build Back Better World (B3W) (La Casa Blanca 2021).

Tabla I. Amenazas y factores de VBG en los sectores de la energía y las infraestructuras

Planificación y construcción urbana

- Cuando los proyectos de infraestructuras de energía, transporte y gestión de residuos están bien planificados dan lugar a comunidades más seguras al reducir las zonas ocultas o los callejones sin salida, crear espacios y caminos adecuadamente iluminados y gestionar el flujo de usuarios para evitar aglomeraciones. Estas condiciones reducen los riesgos y la incidencia del acoso físico, verbal y sexual, que limitan la movilidad de las mujeres y las minorías sexuales y de género (Land Portal 2019, Terraza *et al.* 2020). Un estudio realizado en la Ciudad de México reveló que el 70% de las mujeres encuestadas modificaron sus rutinas diarias para evitar el acoso físico, verbal y sexual, y algunas cambiaron de escuela, de trabajo y de barrio (Campos *et al.* 2016).
- El desarrollo de las infraestructuras y la energía puede crear oportunidades económicas mediante la oferta de puestos de trabajo para mujeres y hombres, pero también puede causar desplazamientos y la pérdida de medios de subsistencia locales y diversificados, lo que provoca estrés y mecanismos de afrontamiento perjudiciales. Estar conscientes del consumo de drogas y de alcohol como mecanismo de afrontamiento, así como las intervenciones para mitigar este comportamiento, pueden reducir el riesgo de violencia doméstica y de pareja (O'Neil *et al.* 2015, Levien 2017).
- La mano de obra en las infraestructuras tiende a estar dominada por los hombres y suele implicar a un gran número de trabajadores masculinos que llegan a las comunidades con ingresos disponibles. Esto puede suponer un mayor riesgo de acoso sexual, violencia y relaciones sexuales forzadas para las mujeres que viven o trabajan cerca de las obras de los proyectos (Social Development Direct *et al.* 2020). Además, algunos informes muestran que las mujeres en lugares de trabajo dominados por hombres sufren mayores niveles de discriminación y acoso por razón de género (Menon 2019). Un estudio realizado en la India reveló que el 74% de las mujeres que trabajaban en la construcción sufrían regularmente acoso y explotación sexual por parte de supervisores, contratistas y propietarios de obras (Parry 2014).

Infraestructura energética

- Conectar los hogares y los barrios a una red eléctrica confiable puede dar lugar a comunidades más sanas, seguras y resilientes. La electrificación de los espacios públicos también puede contribuir a aumentar la seguridad de las poblaciones vulnerables. La sustitución de combustibles tradicionales por alternativas más limpias supone menos riesgos para las mujeres y las niñas, al disminuir o eliminar la necesidad de recolectar biocombustibles en zonas remotas. La mejora del acceso a una energía eléctrica limpia, asequible y confiable en los hogares mejora el acceso a la educación, la información y las oportunidades económicas, y las evidencias sugieren que estos hogares reportan una menor aceptación de la violencia doméstica (Power Africa 2020).
- Los elevados costos de la energía en situaciones de confinamiento, hacinamiento e inseguridad exacerbaban las tensiones económicas y sociales de los hogares, lo que conduce a actos de violencia de pareja íntima y a otras formas de VBG, así como a un mayor riesgo de explotación sexual y abuso de las mujeres por parte de los proveedores de energía (Mercy Corps 2019).
- Los centros de respuesta a la VBG y los centros de salud electrificados pueden permanecer abiertos para prestar un servicio ininterrumpido a las víctimas de VBG (Power Africa 2020). También es fundamental que los canales de comunicación y la conectividad (por celular o Internet) sigan siendo accesibles para las personas que sufren abusos o que ayudan a las personas supervivientes a denunciarlos y a acceder a recursos que pueden salvarles la vida (Roodbol 2020).

Tabla I. Amenazas y factores de VBG en los sectores de la energía y las infraestructuras

Infraestructura de transporte

- En los contextos de los mercados avanzados y emergentes, se estima que el transporte público se sitúa en el segundo lugar de los casos de acoso sexual, después de las vías públicas (USAID 2020). El diseño de sistemas de transporte adecuados e inclusivos puede reducir el acoso sexual las filas de acceso de los usuarios y en la vía pública.
- Los índices de VBG que se producen en el transporte público no suelen denunciarse debido a la estigmatización social y a los tabúes que existen en torno a tocar el tema de la VBG. Esto dificulta la formulación y medición de la eficacia de las estrategias de mitigación y respuesta (Patterson 2021, USAID 2020). Unas investigaciones realizadas en Nepal muestran que las mujeres que sufrieron violencia y acoso en el transporte público se sintieron presionadas por las normas culturales a guardar silencio y, si expresaban temor, se les decía que esperaran hasta que los ancianos, los maridos o los acompañantes estuvieran disponibles para desplazarse con ellas (ActionAid 2013).
- Las mujeres con discapacidad también son más vulnerables a la VBG en el transporte público, pero sus alternativas son limitadas con respecto a estos sistemas de transporte (USAID 2020).

Infraestructura de gestión de residuos

- Muchas zonas urbanas tienen dificultades para ofrecer una infraestructura formal de gestión de residuos, especialmente en los asentamientos informales, y dependen del trabajo de las redes informales de recolectores de basura, muchos de los cuales son mujeres (Aidis y Khaled 2019). Las mujeres que trabajan en el sector informal de la gestión de residuos sufren muchas formas de violencia y violaciones de sus derechos debido a su bajo estatus social; las mujeres negras, de bajos ingresos y analfabetas sufren estas violaciones de manera particular y con mayor frecuencia y severidad (WIEGO s.f.).
- La violencia contra los recicladores puede provenir de muchas fuentes, tales como el Estado, las comunidades, otros trabajadores, miembros de los hogares, redes de delincuentes e intermediarios. Por ejemplo, las mujeres pueden ser presionadas para que tengan relaciones sexuales transaccionales por otros recicladores y por los propietarios de los vertederos para acceder a los procesos de reciclaje (WIEGO 2020). Las mujeres recolectoras de residuos también denuncian abusos sexuales y físicos por parte de las fuerzas de seguridad privadas y los agentes policiales (WIEGO 2020). La presencia de bandas dirigidas por hombres y la actividad delictiva que controlan las operaciones y los procesos en torno a los vertederos y los lugares de descarga contribuyen a la VBG que sufren las mujeres recolectoras de residuos (Aidis y Khaled 2019).

Cómo puede abordar la VBG la programación en materia de energía e infraestructuras

Los datos sobre las intervenciones para hacer frente al riesgo de VBG en el desarrollo y el uso de las infraestructuras son cada vez mayores, pero aún son limitados. A continuación se presentan algunas prácticas prometedoras y basadas en evidencias para integrar la VBG en los programas de infraestructuras, incluidos los sectores de la planificación, la construcción y la energía, el transporte y la gestión de residuos.

Estrategia N.º 1: Promover la representación de las mujeres y su empoderamiento económico en los proyectos de infraestructura y en las empresas

(prevención)

(niveles del modelo socioecológico: individual, estructural)

Las mujeres y otros grupos marginados siguen estando infrarrepresentados en la mano de obra del sector energético y de las infraestructuras. La identificación de los obstáculos que se interponen a la contratación, la retención y el empoderamiento económico de las mujeres puede aportar información para abogar por el cambio de políticas y la capacitación en el desarrollo de habilidades específicamente dirigidas a las mujeres en los proyectos y empresas del sector de las infraestructuras. Esto puede incluir el abordaje de las normas sociales y de género que afectan la participación y la toma de decisiones de las mujeres, mediante el establecimiento de políticas de recursos humanos que fomenten la contratación con perspectiva de género y el acceso a las oportunidades de desarrollo profesional para las mujeres en toda la fuerza de trabajo del sector energético y de las infraestructuras. Las políticas que abordan la equidad salarial, el acoso en el lugar de trabajo, la tolerancia cero de las conductas sexuales dolosas y las licencias laborales familiares (con mecanismos de aplicación y reparación) pueden empoderar a las mujeres, al igual que la capacitación de las mujeres en la construcción, la instalación y la reparación de infraestructuras para dar mayor confianza, habilidades y potencial económico (O'Neil 2015). La promoción de oportunidades económicas para las mujeres disminuye el riesgo de que sufran actos de VBG, y promover la representación de las mujeres en el sector puede contribuir también a que los lugares de trabajo sean más seguros y equitativos.

Estrategia N.º 2: Garantizar que los emplazamientos de los proyectos de infraestructura sean seguros y accesibles para los profesionales de la infraestructura y para la prestación de servicios a personas de todos los géneros

(mitigación de riesgos, entorno favorable)

(niveles del modelo socioecológico: comunitario, estructural)

Los emplazamientos de los proyectos deben estar libres de todo tipo de acoso, discriminación, explotación y otros tipos de abusos, entre ellos la explotación y el abuso sexuales por el personal, los subcontratistas y los miembros de la comunidad, así como el acoso en el lugar de trabajo. Todos los profesionales de las infraestructuras merecen dignidad, respeto y seguridad mientras diseñan, construyen y reparan los sistemas de las infraestructuras. Las políticas escritas sobre prevención de la explotación, el abuso y el acoso sexual en el lugar de trabajo (véase la sección 4.0. Elemento de proceso: Valores, cultura organizacional y liderazgo) con vías de remisión y mecanismos de denuncia claros, seguros, accesibles y confidenciales, junto con consecuencias efectivas para los agresores, pueden fomentar un lugar de trabajo seguro y respetuoso para todos los profesionales de las infraestructuras, así como para los socios y las partes interesadas de la comunidad. Esto puede facilitarse mediante la

elaboración de un código de conducta para los contratistas y la seguridad de que se tiene una tolerancia cero con las conductas sexuales dolosas y la VBG en sus políticas de empleo.

La protección contra la VBG en el lugar de trabajo a través de intervenciones basadas en evidencias puede hacer que aumente la participación de las mujeres en el sector de las infraestructuras y crear resiliencia en la comunidad (Aidis y Khaled 2019). Por ejemplo, exigir que haya instalaciones sanitarias adecuadas y disponibles en las obras de infraestructura para todos los géneros es crucial en un sector dominado por los hombres en el que se pueden excluir por completo las instalaciones para las mujeres y los trabajadores de minorías de género y sexuales, o donde las instalaciones pueden ser insuficientemente seguras para ellos. Esto incluye la provisión de rutas seguras y accesibles, opciones de transporte interno en el emplazamiento e instalaciones sanitarias con privacidad, iluminación y suministros para las mujeres y las minorías de género (WaterAid et al. 2018, UN Habitat 2012). Otra intervención para mejorar la seguridad es la contratación de mano de obra local para las labores de construcción, ya que con ello se mantienen a las familias unidas y se ofrecen oportunidades económicas a las comunidades locales, incluidas las mujeres y los jóvenes que reúnen los requisitos para ello. Esto puede dar lugar a la reducción de los riesgos de VBG que plantea la afluencia de trabajadores, a menudo varones o trabajadores migrantes sin familia, a un lugar de desarrollo comunitario.

Estrategia N.º 3: Garantizar que el diseño y la ejecución de los proyectos de infraestructura se basen en un análisis de género y en auditorías de seguridad para prevenir y mitigar la VBG en los espacios públicos

(mitigación de riesgos)

(nivel del modelo socioecológico: comunitario)

La USAID busca identificar y priorizar las cuestiones de seguridad pública durante el diseño y la ejecución de los proyectos, con el objetivo de garantizar que las iniciativas sean inclusivas y reduzcan la VBG en los espacios públicos (es decir, el diseño ambiental como prevención) (USAID 2020). Por lo tanto, todo proyecto de infraestructura debe diseñarse deliberadamente con el uso de evidencias de un análisis de género para identificar dónde y por qué las personas sufren actos de VBG en los espacios públicos. El análisis de género —especialmente cuando lo llevan a cabo grupos locales que abordan los derechos de la mujer y otras organizaciones que trabajan en el ámbito de la VBG— puede explorar las normas sociales, la dinámica de poder y los patrones de VBG para anticipar las necesidades diferenciadas de personas de diversos orígenes e identidades y responder a ellas.

Se puede llevar a cabo una auditoría de seguridad para obtener información contextualizada sobre los patrones de VBG y las cuestiones de seguridad para todos los géneros, que pueden realizar determinadas organizaciones locales de prevención de la VBG y defensores. Por ejemplo, en los proyectos de transporte público y de infraestructura se deben evaluar y diseñar medidas que tengan en cuenta cuestiones de seguridad relacionadas con la VBG como las siguientes: garantizar que las áreas de espera, de recorrido y de acceso estén bien iluminadas y sean cómodas y seguras para las mujeres y las niñas; instalar sistemas de vigilancia por circuito cerrado de televisión, teléfonos de emergencia y salidas adicionales; crear y dar a conocer aplicaciones digitales de seguridad para la movilidad; aumentar la presencia de puestos de seguridad o de policía en las terminales de autobuses; patrullar con fuerzas de seguridad conformadas por mujeres y chicas en grupo; y formar a profesionales en enfoques sensibles al género (Morgan et al. 2020, USAID 2020, O'Neil et al. 2015, Terraza et al. 2020, Begzsuren, y Mendizabal 2018).

El establecimiento de vagones de tren y autobuses solo para mujeres ha tenido éxito en algunos contextos para prevenir el acoso en el transporte público (Shah et al. 2017). Un estudio realizado en Río de Janeiro, Brasil, ha demostrado que el transporte segregado por sexos puede reducir la experiencia de

acoso físico de las mujeres en un 40% en comparación con las participantes en el estudio que tomaban un transporte no segregado (USAID 2020). La eficacia del transporte segregado por géneros depende de que se dediquen recursos para garantizar que no se permita a los hombres subir a los vagones o autobuses, con consecuencias en caso de incumplimiento de estas normas (USAID 2020).

Estrategia N.º 4: Abordar las normas sociales para prevenir la VBG

(prevención)

(niveles del modelo socioecológico: comunitario, estructural)

Las campañas de comunicación para el cambio de comportamiento pueden incorporarse a los proyectos de infraestructura como un componente específico para afrontar y abordar la VBG mediante la sensibilización del público en temas de desigualdad de género y la dinámica de poder que perpetúa la VBG. Esto puede lograrse por medio de procesos y medidas de implementación dirigidas a los usuarios de las infraestructuras, los trabajadores de la construcción y los operadores de los sistemas (Morgan et al. 2020) (véase la sección 3.1. Elementos de programas específicos del sector: Prevención: Transformación de creencias, actitudes y normas).

Estrategia N.º 5: Reforzar la respuesta institucional para responder eficazmente a la VBG

(respuesta)

(niveles del modelo socioecológico: estructural)

Instituir mecanismos que permitan a las personas supervivientes denunciar el acoso y los abusos en los proyectos de energía e infraestructuras. Dado que la falta de denuncia dificulta la ejecución de respuestas eficaces, los sistemas de denuncia deben ser más fáciles, accesibles y cómodos, y las personas que presentan denuncias deben confiar más en la confidencialidad y la no represalia (USAID 2020). En la medida de lo posible, deben establecerse múltiples canales de denuncia para que a las personas supervivientes les sea más fácil presentarla. Las personas que denuncian la VBG deben poder confiar en que la denuncia será eficaz y que conducirá al enjuiciamiento o a la sanción de los autores, a cambios positivos en las operaciones/ infraestructuras (por ej., más patrullaje de seguridad en el transporte público) y a la mitigación del riesgo de violencia (USAID 2020). Coordinar la programación intersectorial (es decir, las actividades que cubren múltiples áreas temáticas, como la salud, la educación, el crecimiento económico, la justicia y el género) para mejorar el apoyo a las mujeres supervivientes de la VBG en el transporte público (USAID 2020).

Otras estrategias para mejorar la respuesta a la VBG son las leyes y políticas con sanciones penales estrictas para los infractores, las campañas de sensibilización para educar sobre los efectos negativos de la VBG en las personas y las comunidades, así como las campañas para que los espectadores sean más propensos a intervenir cuando son testigos de actos de VBG (USAID 2020).

Estrategia N.º 6: Aprovechar las asociaciones con entidades del sector privado para promover lugares de trabajo equitativos y libres de VBG en los programas de energía e infraestructura

(prevención, mitigación de riesgos)

(niveles del modelo socioecológico: estructural)

Se pueden crear espacios y lugares de trabajo más seguros promoviendo y colaborando con las entidades y asociaciones del sector privado que utilizan o tratan de obtener certificaciones de normas reconocidas para responder a la igualdad de género y a la VBG, como los sellos de igualdad de género, la responsabilidad medioambiental y social o los programas voluntarios de responsabilidad social de las

empresas. Estas normas también promueven la participación, el adelanto y beneficios para las mujeres y las empresas dirigidas por mujeres en las cadenas de valor y en los niveles de desarrollo de las infraestructuras (Aidis y Khaled 2019). Tras el análisis, los planes y proyectos específicos de infraestructuras pueden aplicar oportunidades o marcos innovadores para las mujeres, como a través del Estándar W+, para promover y capacitar a las entidades del sector privado en materia de igualdad en el lugar de trabajo, incluidas las políticas relativas a la VBG, la igualdad en el empleo, la remuneración, las prestaciones y las prácticas de contratación (W+ Standard s.f., Aidis and Khaled 2019).

Estrategia N.º 7: Mejorar la capacidad de planificación y presupuestación con perspectiva de género de las inversiones y los proyectos de infraestructura

(entorno propicio)

(nivel del modelo socioecológico: estructural)

Los funcionarios gubernamentales, las entidades del sector privado, los prestadores de servicios, los planificadores urbanos, los miembros de la comunidad y las partes interesadas pueden beneficiarse de las inversiones previas en infraestructuras que integran las consideraciones de género y de VBG en la planificación de las inversiones y en el presupuesto. Esto puede hacerse en los planes y estrategias nacionales o municipales, por ejemplo en los planes maestros municipales. Asimismo, para abordar de forma integral la VBG en las comunidades, se debe garantizar que las inversiones en energía e infraestructura incluyan financiamiento y medidas en todos los sectores y desde las fases de planificación y diseño. La capacidad de las partes interesadas para presupuestar y planificar la integración de la VBG se puede desarrollar a través de diálogos, coordinación, programas de desarrollo profesional e intercambio de conocimientos entre las comunidades y entre las organizaciones que se ocupan de la VBG. Reforzar la asignación deliberada y equitativa de partidas presupuestarias para iniciativas contra la VBG con marcadores específicos de género, e incluir la planificación de la inversión gubernamental, el desarrollo de infraestructuras y los proyectos de mejora, puede ayudar a establecer y alcanzar objetivos concretos para reducir y prevenir la VBG. Esto debería formar parte de una prestación de servicios de infraestructura eficaz y segura (Terraza *et al.* 2020).

Ejemplos de programas

Ejemplo N.º 1: Empresa de electricidad Edesur Dominicana, S.A. (EDESUR)

La USAID, a través de su programa Engendering Industries, se asoció con EDESUR para mejorar la igualdad de género y las operaciones de la empresa de servicio público reduciendo las barreras a la participación y las oportunidades económicas de las mujeres, así como el acoso sexual y la VBG en el lugar de trabajo. EDESUR es una gran empresa eléctrica que suministra electricidad a más de 800,000 clientes en el sur de la República Dominicana. Su plantilla está dominada por hombres: solo el 37% de sus empleados son mujeres. Muchas mujeres no desempeñan funciones técnicas en el sector energético y se limitan a funciones directivas o administrativas por miedo a exponerse a la violencia sexual en los lugares externos y al acoso en las oficinas.

EDESUR comenzó a abordar el acoso sexual en su código de ética, así como a promover a las mujeres del personal como líderes en la difusión y la cobertura en los medios de comunicación. El apoyo de la USAID en los últimos años ha permitido el desarrollo y las respuestas de EDESUR para prevenir el riesgo y la exposición a la VBG en todas las operaciones de la empresa, impartiendo capacitación a la medida al personal de EDESUR en materia de igualdad de género y de mejores prácticas empresariales, junto con el desarrollo de un plan de acción contextualizado en función de las necesidades identificadas por la empresa. Las intervenciones específicas han incluido:

- Capacitación y comunicación internas para aumentar la sensibilización de la empresa con respecto a los problemas de acoso sexual y VBG, centrándose en que los empleados masculinos se conviertan en aliados de las mujeres en la empresa y en sus comunidades.
- Divulgación interna entre los hombres, talleres y grupos de discusión, así como proyección de películas sobre cuestiones de género, acoso en el lugar de trabajo y VBG seguidas de debates.
- Instalaciones *in situ* para acoger a las mujeres que han dado a luz.
- Creación de una asociación de mujeres en el servicio público, con debates sobre temas relacionados con el género y el establecimiento previsto de un programa de tutoría para mujeres.
- Participación del personal del servicio público en un programa de liderazgo ejecutivo de igualdad de género.

(USAID 2019)

Ejemplo N.º 2: Banco Mundial: Desplazamientos seguros para las mujeres trabajadoras de Katmandú (Nepal)

Con un alto índice de participación de las mujeres en la población activa (83% de mujeres) y un mayor número de mujeres que trabajan en sectores ajenos a la agricultura, las mujeres necesitan modalidades de transporte seguras para satisfacer sus necesidades de movilidad e independencia. El Banco Mundial se asoció con la Estrategia Nacional de Gestión del Transporte de Nepal para alcanzar este objetivo. En primer lugar, realizaron una encuesta para conocer mejor las necesidades de transporte específicas de las mujeres. Esta encuesta reveló que el 26% de las mujeres y el 10% de los hombres de entre 19 y 35 años habían sufrido una agresión sexual en el transporte público. Los resultados específicos mostraron patrones de violencia —contra mujeres y hombres— mientras se dirigían a los autobuses de tránsito rápido y esperaban por ellos, especialmente a primera hora de la mañana y al anochecer. Los resultados mostraron que el hacinamiento se percibe como un factor que contribuye a los incidentes de violencia. Una primera solución propuesta fue reservar asientos para las mujeres en los autobuses. Sin embargo, esto no tuvo éxito, porque no se aplicó ampliamente y se dejaban asientos vacíos en los autobuses de por sí llenos.

Ahora, las recomendaciones del estudio del Banco Mundial incluyen evitar el método de los asientos reservados y, en su lugar, abordar cuestiones clave como mitigar el hacinamiento; desarrollar una campaña que promueva recorridos seguros para todos; adoptar un enfoque integral que tenga en cuenta los desplazamientos a pie y las esperas en las paradas de autobús; apoyar la mejora de la legislación y la protección de las víctimas; garantizar la participación de las mujeres en la planificación, el diseño y la ejecución; y encargar otro estudio para comprender mejor las necesidades de los usuarios con discapacidad (Grupo del Banco Mundial y Ayuda Australiana 2013). A raíz de estas conclusiones y recomendaciones, se han adoptado minibuses exclusivos para mujeres, que ofrecen espacios seguros para ellas durante las horas punta de la mañana y la tarde. Esto contribuye a su movilidad segura e independiente para apoyar sus necesidades como mujeres trabajadoras.

(Banco Mundial *et al.* 2015, Grupo del Banco Mundial y Ayuda Australiana 2013)

Ejemplo N.º 3: La aplicación SafetiPin en Delhi (India) y Bogotá (Colombia)

La tecnología se puede aprovechar para aumentar la seguridad en todos los sectores de las infraestructuras, como la aplicación SafetiPin, que vincula la tecnología, la seguridad y el transporte público. Desarrollada en la India, SafetiPin (SafetiPin s.f.) es una aplicación móvil y de escritorio basada en la geolocalización que permite a las mujeres documentar e informar dónde se sienten seguras o inseguras en una ciudad, incluido el transporte público (Shah *et al.* 2017, Cites Territoires Gouvernance

s.f.). Una de las principales características de esta aplicación es la auditoría de seguridad de las mujeres, que incluye nueve parámetros: 1) iluminación, 2) apertura, 3) visibilidad, 4) cantidad de personas, 5) seguridad, 6) sendero, 7) disponibilidad de transporte público, 8) presencia mixta, y 9) sensación (Cites Territoires Gouvernance s.f.). SafetiPin se puso en marcha en Delhi en 2013; uno de los principales resultados fue que los datos compartidos con el gobierno en 2015 identificaron más de 7000 puntos oscuros en la ciudad, lo que llevó al gobierno a arreglar las luces rotas y a instalar nuevas luces. Un estudio de SafetiPin de 2018-2019 ha aportado más pruebas sobre cómo y dónde se puede mejorar la seguridad (SafetiPin s.f.).

Siguiendo la metodología utilizada originalmente en Delhi, la ciudad de Bogotá decidió trabajar con la aplicación SafetiPin para abordar los problemas de acoso sexual en el transporte público (Cites Territoires Gouvernance s.f.). Una encuesta de 2017 mostró que más del 85% de las mujeres se sentían inseguras y el 64% había sufrido agresiones sexuales en el transporte público de Bogotá. A la fecha de la presentación del informe en 2018, se habían realizado casi 18,000 entradas en SafetiPin, que muestran patrones para orientar las campañas de sensibilización y la capacitación del personal de tránsito. Además, la ciudad de Bogotá ha aumentado la presencia de agentes de policía, entre ellos de mujeres policías, para detener a los delincuentes en el transporte público (Terraza et al. 2020).

Herramientas y recursos

- Male Champions of Change (MCC). 2018. *Workplace Responses to Domestic and Family Violence*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://championsofchangecoalition.org/wp-content/uploads/2016/04/Playing-Our-Part-MCC-Letter-on-Workplace-Responses-to-Domestic-Violence.pdf>.
- Morgan G, A Bajpai, P Ceppi, A Al-Hinai, T Christensen, S Kumar, S Crosskey, N O'Regan. 2020. *Infrastructure for Gender Equality and the Empowerment of Women*. Copenhagen, Dinamarca: UNOPS. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://content.unops.org/publications/UNOPS-Infrastructure-for-Gender-Equality-and-the-Empowerment-of-women.pdf?mtime=20200701120805>.
- O'Neil D, D Renzy, A McDermott, y A Atanassova. 2018. *Building a Safer World: Toolkit for Integrating GBV Prevention and Response into USAID Energy and Infrastructure Projects*. Rockville, MD: USAID's Advancing the Agenda of Gender Equality (ADVANTAGE), Task Order 3. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.usaid.gov/documents/1865/building-safer-world-toolkit-integrating-gbv-prevention-and-response>.
- Power Africa. 2020. *Solar Home Systems Power the Fight Against Gender-Based Violence*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://powerafrica.medium.com/solar-home-systems-power-the-fight-against-gender-based-violence-43b9ea09a605>.
- ———. 2018. *End Gender-Based Violence in the World of Work*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://medium.com/power-africa/end-gender-based-violence-in-the-world-of-work-e235c78dc8ca>.
- ———. 2017. *Exploring the Relationship between Energy Access and Gender-Based Violence*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://powerafrica.medium.com/exploring-the-relationship-between-energy-access-and-gender-based-violence-ee8d9e320437>.
- ONU Mujeres 2017. *Ciudades Seguras y Espacios Públicos Seguros para las Mujeres y las Niñas: International Compendium of Practices*. ONU Mujeres. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/01/safe-cities-and-safe-public-spaces-international-compendium-of-practices>.

- UN Women, UNOPS. 2019. *Guide on Integrating Gender throughout Infrastructure Project Phases in Asia and the Pacific*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2019/03/guides-on-integrating-gender-into-infrastructure-development>.
- USAID. 2021. *Delivering Gender Equality: A Best Practices Framework for Male-Dominated Industries*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.usaid.gov/energy/engendering-utilities/gender-equality-best-practices-framework>.
- USAID. 2020. *Gender-Based Violence on Public Transportation: A Review of Evidence and Existing Solutions*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://urban-links.org/wp-content/uploads/GBV-on-Transportation_6-26-2020_updated_DM.pdf.
- USAID. 2019. *Engendering Utilities Enhanced Best Practices Framework*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00WK2W.pdf.
- USAID. 2019. *Women's Economic Empowerment and Equality (WE3) Technical Assistance: Municipal Waste Management and Recycling WE3 Gender Analysis Report*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00TQSH.pdf.
- USAID. 2014. *Toolkit for Integrating GBV Prevention and Response into Economic Growth Projects*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1865/USAID%20Toolkit%20GBV%20EG%20Final%209-22-14.pdf>.
- Banco Mundial. 2018. *Good Practice Note. Addressing Gender Based Violence in Investment Project Financing Involving Major Civil Works*. Banco Mundial. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/399881538336159607/Environment-and-Social-Framework-ESF-Good-Practice-Note-on-Gender-based-Violence-English.pdf>.
- Banco Mundial, The Global Women's Institute George Washington University, BID, ICRW. 2015. *Violence against Women and Girls: Transport Brief*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2017/violence-against-women-2017-03ws-vawg-resource-guide-transport-brief.pdf>.

Reconocimientos

Este documento ha sido redactado por Margaux Granat, A.R. Emmett Boyer y Molly Gilligan, de EnGen Collaborative, con el apoyo de miembros del equipo de CARE-GBV, como Michele Lanham y Fatima Saeed. El documento fue editado por Sarah Muthler y Jelena Burgić Simmons, diseñado por Jill Vitick y maquetado por Miel Design Services. Gracias a Jessica Menon, del Grupo de Asesoría Técnica de *los Elementos fundacionales*, a la UICN y al personal de la USAID, quienes han revisado y aportado información: Corinne Hart, Natt Kraipet, Denise Mortimer, y Amanda Valenta.

Cita sugerida:

CARE-GBV. 2022. “Elementos de programas específicos del sector: Abordar la violencia basada en el género mediante programas de energía e infraestructura”. *Elementos fundacionales para la programación en materia de violencia basada en el género en el desarrollo* Washington, D.C.: USAID.

Referencias

- ActionAid. 2013. *Women and the City II: Combating Violence against Women and Girls in Urban Public Spaces – the Role of Public Services*. Pretoria, Sudáfrica: ActionAid. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://actionaid.ie/wp-content/uploads/2016/10/Women-and-the-City-II-I.pdf>.
- Aidis R, y D Khaled. 2019. *Women’s Economic Empowerment and Equality (WE3) Gender Analysis of the Waste Management and Recycling Sector*. Washington, D.C.: USAID y Banyan Global. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00TQSH.pdf.
- Begzsuren Tand V Mendizabal Joffre. 2018. *Translating Women’s Voices into Action in Mongolia*. Manila, Filipinas: ADB. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/463116/eawp-014-womens-voices-action-mongolia.pdf>.
- Cités Territoires Gouvernance. s.f. *Using SafetiPin to Build Safer Cities for Women*. París, Francia: CITEGO. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://www.citego.org/bdf_fiche-document-1155_fr.html.
- Fraser E, K Viswanath, y L MacLean. 2017. “Violence against Women and Girls, Infrastructure and Cities.” *Briefing Paper*. Londres, RU: ICED.
- Levien M. 2017. *Gender and Land Dispossession: A Comparative Analysis [Discussion paper No. 17]*. Nueva York, NY: ONU Mujeres. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2017/Gender-and-land-dispossession-a-comparative-analysis-en.pdf>.
- Mcllwane C. 2013. “Urbanization and Gender Based Violence: Exploring the Paradoxes in the Global South.” *IIED. Environment & Urbanization* 25, No. 1: 65–79. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/0956247813477359>.
- Menon J. 2019. *Guide on Integrating Gender throughout Infrastructure Project Phases in Asia and the South Pacific*. Nueva York, NY: UN Women y UNOPS. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20ESEAsia/Docs/Publications/2019/03/ap-BLS19062_VS_WEB.pdf.
- Mercy Corps. 2019. *Energy, Gender, and GBV in Emergencies: State of Principles, Knowledge, and Practice*. Portland, OR: Mercy Corps. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.mercycorps.org/sites/default/files/2020-01/EnergyGenderGBVinEmergenciesLearning.pdf>.
- Morgan G, A Bajpai, P Ceppi, A Al-Hinai, T Christensen, S Kumar, S Crosskey, y N O’Regan. 2020. *Infrastructure for Gender Equality and the Empowerment of Women*. Nueva York, NY: UNOPS. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://content.unops.org/publications/UNOPS-Infrastructure-for-Gender-Equality-and-the-Empowerment-of-women.pdf?mtime=20200701120805>.
- NAMATI. 2019. *Tackling Gender Based Violence through Legal Empowerment*. Webinar on Land Portal. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.landportal.org/event/2021/02/webinar-tackling-gender-based-violence-through-legal-empowerment>.

- O'Neil D, D Renzy, A McDermott, A Atanassova. 2015. *Building a Safer World: Toolkit for Integrating GBV Prevention and Response into USAID Energy and Infrastructure Projects*. Rockville, MD: USAID's Advancing the Agenda of Gender Equality (ADVANTAGE), Task Order 3. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.usaid.gov/documents/1865/building-safer-world-toolkit-integrating-gbv-prevention-and-response>.
- Parry J. 2014. "Sex, Bricks and Mortar: Constructing Class in a Central Indian Steel Town." *Modern Asian Studies* 48, No. 5. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.cambridge.org/core/journals/modern-asian-studies/article/abs/sex-bricks-and-mortar-constructing-class-in-a-central-indian-steel-town/374D1626B7450CB1199DE906DA74A16C>
- Patterson RF. 2021. *Gender, Climate and Transportation in the United States*. Brooklyn, NY: WEDO. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://wedo.org/wp-content/uploads/2021/07/WEDO_PolicyBriefonTransport_July15.pdf.
- Power Africa. 2020. *GBV and Electricity: What's Light Got to Do with It?* Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://powerafrica.medium.com/gbv-and-electricity-whats-light-got-to-do-with-it-3c3ae707d1c9>.
- . 2020. *Solar Home Systems Power the Fight Against Gender-Based Violence*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://powerafrica.medium.com/solar-home-systems-power-the-fight-against-gender-based-violence-43b9ea09a605>.
- Roodbol A. 2020. *GBV: How Access to Electricity is Empowering Women*. Ciudad del Cabo, Sudáfrica: ESI Africa. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.esi-africa.com/event-news/gbv-how-access-to-electricity-is-empowering-women/>.
- SafetiPin. s.f. *Case Study: Delhi*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://safetipin.com/case-study-delhi/>.
- . s.f. *Our Mission*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://safetipin.com/>.
- Shah S, K Viswanath, S Vyas, y S Gadepalli. 2017. *Women and Transport in Indian Cities*." Nueva Delhi, India: ITDP y SafetiPin. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://www.itdp.in/wp-content/uploads/2017/12/171215_Women-and-Transport-in-Indian-Cities_Final.pdf.
- Social Development Direct, EBRD, CDC, y IFC. 2020. *Addressing Gender-Based Violence and Harassment (GBVH) in the Construction Sector*. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/62316c4d-6518-4a7b-881d-461c219c46a5/SectorBrief_AddressinGBVH_Construction_July2020.pdf?MOD=AJPERES&CVI D=nddoFU.
- Terraza H, MB Orlando, C Lakovits, V Lopes Janik, y A Kalashyan. 2020. *Handbook for Gender-Inclusive Urban Planning and Design*. Washington, D.C. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.worldbank.org/en/topic/urbandevelopment/publication/handbook-for-gender-inclusive-urban-planning-and-design>.
- La Casa Blanca. 2021. *Fact Sheet: President Biden and G7 Leaders Launch Build Back Better World (B3W) Partnership*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/12/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-launch-build-back-better-world-b3w-partnership/>.

- ONU-Hábitat. 2012. *Gender Issue Guide: Urban Planning and Design*. Nairobi, Kenia: ONU-Hábitat. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://unhabitat.org/sites/default/files/download-manager-files/Gender%20Responsive%20Urban%20Planning%20and%20Design.pdf>.
- USAID. 2021. *The Engendering Industries Approach*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.usaid.gov/engendering-industries/approach>.
- . 2020. *Gender-Based Violence on Public Transportation: A Review of Evidence and Existing Solutions*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://urban-links.org/wp-content/uploads/GBV-on-Transportation_6-26-2020_updated_DM.pdf.
- . 2019. *Engendering Utilities Partner Profile: EDESUR, República Dominicana*. Washington, D.C.: USAID. Consultado el 23 de mayo de 2022. https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1865/Engendering-Utilities_EDESUR-DR.pdf.
- WaterAid, WSUP, y UNICEF. 2018. *Female-Friendly Public and Community Toilets: A Guide for Planners and Decision Makers*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://washmatters.wateraid.org/sites/g/files/jkxooof256/files/female-friendly-public-and-community-toilets-a-guide.pdf>.
- WIEGO. 2020. “Violence and Informal Work.” *Briefing note*. Manchester, Reino Unido: WIEGO. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.wiego.org/sites/default/files/publications/file/WIEGO%20Briefing%20Note%20on%20Violence%20at%20Work%20for%20Web.pdf>.
- . s.f. *Waste & Gender: Rethinking Relations for Empowerment*. Manchester, Reino Unido: WIEGO. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.wiego.org/waste-gender-rethinking-relations-empowerment>.
- Grupo del Banco Mundial y Australian Aid. 2013. *Gender and Public Transport Kathmandu, Nepal*. Katmandú, Nepal: Banco Mundial. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/17872/860850WP0Final0Box382164B000PUBLIC0.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.
- Banco Mundial, The Global Women's Institute George Washington University, BID, e ICRW. 2015. “Violence against Women and Girls: Transport Brief.” <https://www.paho.org/hq/dmdocuments/2017/violence-against-women-2017-03ws-vawg-resource-guide-transport-brief.pdf>.
- W+ Standard. s.f. *Revealing Women's Potential: W+ Standard Quantifies Women's Empowerment and Channels Funds Directly to Women*. Consultado el 23 de mayo de 2022. <https://www.wplus.org/>.

El objetivo de la actividad Acción Colectiva para Reducir la violencia basada en el género (CARE-GBV) es fortalecer la prevención y la respuesta colectiva de la USAID, o “acción colectiva”, frente a la violencia basada en el género (VBG) en los programas de desarrollo en toda la USAID. Para obtener más información sobre CARE-GBV, haga clic [aquí](#).

Para obtener más información, póngase en contacto con:

Chaitra Shenoy, JD
Representante del Oficial de Contratación
Centro de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer
cshenoy@usaid.gov

Diane Gardsbane, PhD
Directora del Proyecto
CARE-GBV
diane@makingcents.com